

Análisis

Relaciones sino-africanas

CF Andrés Eduardo Duzevich

«Ya no hacemos la misma guerra que sabe usted, mi coronel. Hoy en día, la guerra moderna es una mezcla de todo, una natural mezcla de brujería... de política y sentimientos, del alma y del culo de un hombre, de sus religiones y sobre la mejor manera de cultivar el arroz, sí...Es una mezcla de todo eso e incluso de la mejor manera de criar cerdos negros» - Larteguy, Jean. Los centuriones (T. del A)

Con más de 4.000 años de historia, China es uno de los pocos países que floreció económica y culturalmente en las primeras etapas de la civilización mundial al mismo ritmo que el mundo conocido. De hecho, a pesar de los trastornos políticos y sociales que a menudo han asolado el país, China es única entre las naciones por su longevidad y resistencia en un discreto colectivo político-cultural. Gran parte del desarrollo cultural de China se ha llevado a cabo con relativa y poca influencia exterior, siendo la introducción del budismo desde la India una importante excepción. Incluso cuando el país fue penetrado por pueblos «*bárbaros*» y «*occidentales*», estos grupos pronto fueron absorbidos en gran medida por el tejido de la cultura china.

Es así como, luego de esta cerrada síntesis de 4000 años de historia se aprecia que la China moderna, la República China actual inicia un proceso que comienza a tomar fuerza como producto de las reformas de Deng, asumiendo los primeros contornos proto-hegemónicos a medida que nos adentramos en el siglo 21 y su aplicación en el campo de la acción queda expresada en «*el saber chino como base y el saber occidental como medio*» (1).

En consecuencia, el presente escrito es una conjetura que pretende elucidar¹ las relaciones sino-africanas y discernir cuál es el rol de China en la lucha de poderes que se viene llevando en el continente africano considerando que la dirigencia china está convencida de que son la banca en el *Gran Juego*².

Y, para dar comienzo al mismo se tomarán las palabras Nicolás Maquiavelo en su prólogo del Arte de la Guerra (1):

«...y aunque sea atrevimiento tratar de una profesión que no practico, no creo incurrir en error al ocupar teóricamente un puesto que otros, con mayor presunción, han ocupado prácticamente; porque las equivocaciones en que yo incurra escribiendo, sin daño de nadie pueden ser corregidas... »

1 Elucidación: *trabajo por el cual los hombres intentan pensar lo que hacen y saber lo que se piensa*. Para más detalles se debería leer las obras de Cornelius Castoriadis.

2 Término se toma de la Guerra Fría *avant la lettre* entre la Gran Bretaña victoriana y la Rusia zarista en la expansión de sus imperios en el Asia Central y el Cáucaso. También conocido como el Torneo en las Sombras. Para interiorizarse más sobre el término se debería leer Fromkin, David. 1980. «The Great Game in Asia» Foreign Affairs 58, nº 4, primavera 1980

El poder es un significado con dos significantes, uno como verbo y otro como sustantivo, de similares connotaciones. En una reducción extrema de ambos significantes se podrían decir que, *el poder es la capacidad de modificar y/o conducir la voluntad y, en consecuencia, el comportamiento de otra entidad con la cual necesariamente se debe convivir dentro del mismo ecosistema.*

Esta capacidad puede ser por intermedio de la seducción, la persuasión o la compulsión. La compulsión, como es dable de pensar, es por el uso de la fuerza y la fuerza no es otra cosa que el uso del poder como sustantivo que adjetivado nos da la idea de qué medio de cambio se está utilizando, poder militar, poder económico y/o poder popular o de las masas.

Y cuando se da la hipótesis de confluencia de uno o más intereses entre dos o más actores se produce un conflicto, un «*duelo de poderes*». Este *duelo* tendría los siguientes alicientes: i) mantener el statu quo, ii) intentar modificarlo ya sea como victorioso o derrotado de conflicto anterior o iii) por debilidad, la existencia de entes débiles y/o con espacios políticamente vacíos que lo hacen atractivos y accesibles para el poderoso.

La atracción de los vacíos de poder es un incentivo para la ocupación y, tal vez, una amenaza potencial para la supervivencia de entidades deficientes carentes de los elementos de poder.

Asimismo, significados como conflicto, poder y medios de cambios nos lleva a reflexionar sobre el *paradigma de financiación del conflicto* y nos conducen a pensar en la situación geopolítica africana, la arena del *Gran Juego* desde la Conferencia de Berlín.

África, segundo continente más grande de la Tierra. Limita con el mar Mediterráneo, el océano Atlántico, el mar Rojo y el océano Índico y está dividido casi a partes iguales por el Ecuador. Superficie: 30.152.882 km².

África es un continente ecléctico, plagado de contradicciones y escenario del duelo de los poderosos. Es el continente del comienzo del hombre, donde sus naturales claman por el derecho a la autodeterminación y pugnan por ser protagonistas de una sátira³ donde, en el mejor de los casos, sólo son meros espectadores.

Esta necesidad, posiblemente, haya desarrollado un sentimiento anticolonial que ha ido *in crescendo* gradualmente, generalizándose a partir de 1950, y una a una las colonias se independizaron, la última en 1990. La inestabilidad política, las guerras intestinas, los problemas de los refugiados, el hambre y el SIDA y otras enfermedades de base son los principales problemas a los que se enfrenta el continente a principios del siglo XXI (3).

Los pueblos de África hablan probablemente más lenguas que los de cualquier otro continente. El árabe predomina desde Egipto hasta Mauritania y en Sudán. Los africanos del norte hablan una familia de lenguas conocidas como afroasiáticas. La gran mayoría de los pueblos subsaharianos hablan lenguas bantúes de la familia Níger-Congo, mientras que un

³ La sátira es el arte de hacerle ridículo a alguien o algo, provocando la risa para avergonzar, humillar o desacreditarlo. Como género literario, la sátira es uno de los más antiguos; obra de teatro que se toma la tragedia sarcásticamente.

número menor de personas en África central habla lenguas nilosaharianas y en África meridional lenguas khoisan. Los pueblos de ascendencia europea se encuentran sobre todo en el sur; las migraciones holandesas (bóeres) comenzaron en el siglo XVII, y los ingleses se instalaron por primera vez en lo que hoy es Kenia y Zimbabue en el siglo XIX (3).

África en su conjunto es una región en desarrollo con una *sociedad híbrida*⁴ como magma y que a pesar de haber sido expoliada desde el principio de los tiempos mantiene aún las cualidades que la hacen la arena de los poderosos.

La agricultura es el sector clave de la economía en la mayoría de los países. La extracción de diamantes y oro es especialmente importante en el centro y en sur, mientras que el petróleo y el gas natural se producen sobre todo en el oeste. También se pueden encontrar otros recursos naturales en cantidades rentables que son necesarios para el funcionamiento de la vida moderna y, porque no, para financiar conflictos (4).

Muchos sistemas jurídicos combinan las leyes introducidas por las potencias europeas durante la época colonial con el derecho tradicional, aunque los países del norte de África derivan muchas leyes del islam. Los líderes africanos han intentado desarrollar un enfoque panafricano de los asuntos políticos y militares del continente a través de la Organización de la Unidad Africana y su sucesora, la Unión Africana y/o la Liga Árabe.

La mayoría de los gobiernos africanos están controlados por los militares o por un único partido. Los cuales junto con otros fuera del continente, pero de similares características, han expresado su oposición a la visita de la presidenta de la Cámara de Representantes de los Estados Unidos de América a Taiwán y reafirmaron su apoyo y/o adhesión a la política de la República Popular China de «*una sola china*» (5).

Egipto, Argelia, Kenia, República Centro Africana, Somalia, Liberia, Jordania, Camerún, Guinea, Burkina Faso, Granada, Sierra Leona y otros países también reafirmaron su adhesión al principio de «*una sola china*» mediante declaraciones y conversaciones, y apoyaron a China en la salvaguarda de la soberanía nacional y la integridad territorial (5).

En las dos últimas décadas, China se ha consolidado como el mayor prestamista bilateral de África, ayudando a financiar proyectos de infraestructuras que son clave en el continente (6).

Si bien, existen ciertas usinas de ideas que sugieren que el crédito chino a África podría desaparecer o, al menos, ralentizarse como también cierta preocupación porque Pekín esté recortando fondos de la iniciativa de la Franja y la Ruta de la Seda. Lo cierto es que la República Popular China ha financiado infraestructuras africanas en los últimos 20 años por un monto de 160.000 millones de dólares. Esta cifra puede variar entre una fuente y otra (7).

Desde 2011, China se ha convertido en protagonista en el renacer africano, con una participación del 40% que en algunos casos sigue aumentando, mientras tanto, la participación de

4 Una sociedad con una organización tribal, una organización pre-westfalia atravesada por la tecnología del mundo moderno.

otros actores está cayendo precipitadamente: Europa pasó del 44% al 34% y la presencia estadounidense se redujo del 24% a sólo el 6,7%.

La Franja y la Ruta es parte de la estrategia de la acción de la República Popular China que evoca la antigua Ruta de la Seda para potenciar los vínculos con el resto del mundo a través de la creación de dos grandes rutas comerciales, una marítima y otra terrestre, que unirán a la potencia asiática con el corazón de Europa, África y América Latina. Y se tiene previsto que finalice para el año 2049.

Esta iniciativa china se la podría figurar y simplificar como una mega acción logística y toda acción logística, independientemente de su escala, precisa de la infraestructura y de la fuerza necesaria para que se realice. La infraestructura es lo que más necesita África y la infraestructura es lo que China está más preparada para proporcionar.

Paralelamente, y como no podría ser de otra manera, China también ha aumentado su presencia diplomática en el continente, comprometiéndose, por ejemplo, a mediar en la paz en el Cuerno de África y ampliando su presencia militar (8).

Todo esto, independientemente de la forma de compromiso, ha llevado a cuestionar la presencia de la República Popular China en el continente africano. Este llamativo repunte del compromiso sino-africano ha llevado a las potencias occidentales a cuestionar las intenciones y consecuencias del interés y la implicación de China en el continente (8).

Como se expresó, África es un continente contradictorio y extremo y muchos líderes africanos, formados en su mayoría en las mejores academias del mundo que claman por la reivindicación africana, no se les escapa que hace apenas 30 años, China se encontraba en un lugar similar en el que se encuentran sus países ahora: un país atrasado cuya economía apenas representaba el dos por ciento del PIB mundial (9).

En las últimas décadas China sorprendió al mundo por la forma en que utilizó la infraestructura para impulsar el crecimiento económico. Durante este periodo, el PIB de China se ha multiplicado por más de 10, ocupando hoy el segundo lugar en el mundo (9).



La construcción del tren ligero en Lagos, Nigeria, agosto de 2015. Para respaldar su creciente comercio en Nigeria, China ha canalizando miles de millones de dólares a la infraestructura que se necesita. (Tyler Hicks/The New York Times)

Es precisamente este tipo de crecimiento económico inducido por las infraestructuras lo que, en este momento, los dirigentes africanos buscan emular de la experiencia china. Los protagonistas de muchos de los proyectos de infraestructura más importantes de África, como el ferrocarril costero en Nigeria, la línea ferroviaria

Addis Abeba-Djibouti y el megapuerto y la zona económica de Bagamoyo se están desarrollando a través de asociaciones chinas.



El Abuja Light Rail en Abuja, Nigeria, es el primer sistema de tránsito ferroviario urbano abierto en África Occidental. Fue construido por la Corporación de Construcción de Ingeniería Civil de China (CCECC) Nigeria. (Foto del CCECC)

En coincidencia, el 70% de la infraestructura de 4G en África han sido construidas por la empresa china Huawei y de acuerdo con el informe de la GSMA⁵ el continente africano es el epicentro del dinero móvil aumentando el valor de las transacciones de dinero móvil en un 39% (9).

Las razones de esta presencia omnipresente obedecerían a que muchos contratistas africanos simplemente no tienen la capacidad para realizar grandes proyectos de infraestructura, así que si se quiere hacer una construcción a gran escala se recurre a una empresa occidental o a una china, pero la empresa china siempre puede rebajar el precio. Es así como, a lo largo de las dos últimas décadas, China ha ampliado constantemente su presencia en África y se ha convertido en la mayor fuente de inversión extranjera del continente.

Análogamente, no se puede escapar a la *irremediable financiación del conflicto* y cuando miramos a África, vemos que muchos países persiguen sueños de un futuro mejor mientras se entierran en enormes deudas inducidas por el desarrollo de infraestructura que tal vez no puedan de pagar en realidad.

En consecuencia, en algunos foros existe la idea de que el «*modo angola*», la estrategia china de intercambiar proyectos de infraestructuras por recursos minerales es una trampa para provocarle a los gobiernos problemas financieros y someterlos con la deuda. Algunos han llegado a calificar esto como una nueva forma de colonialismo (10).

5 La GSMA representa los intereses de los operadores de telefonía móvil de todo el mundo, y une a cerca de 750 operadores con aproximadamente 400 empresas en el más amplio ecosistema de la telefonía móvil

Sin embargo, otros foros opinan que esa idea solo guarda relación con un pensamiento mágico y que el verdadero problema es la falta de transparencia de los gobiernos y el interés que tienen estos en financiar sus conflictos internos.

Por otro lado, el efecto colateral que produce el «*modo angola*», es el desequilibrio comercial. Los intereses chinos están centrados en la adquisición de materias primas. No hay mucho que los chinos importen de África más allá de las materias primas y los minerales, los productos africanos representan alrededor del 4% de las importaciones totales de China (10).

Esto también hace suponer la mencionada trampa de la deuda, sin embargo, se podría apreciar sin temor a equivocarse que esto es una cuestión de escala y de desarrollo. En primer término, la situación no cambiará mientras los dirigentes africanos no exijan la transferencia de tecnologías y conocimientos y en segundo lugar mientras China se encuentra disputando el primer puesto con los Estados Unidos de América, el núcleo de la población africana es una *población híbrida* sin un desarrollo industrial que pudieran interesar, manufactura alguna, a las potencias o países centrales. Son dos niveles diferentes de sociedad y las paridades ocurren dentro de los mismos niveles.

En tal sentido, se estima de hábil prudencia disgregar el pensamiento para aclarar que, desde la visión del factor psicosocial el orden mundial es jerárquico o, en un sentido más amplio, dentro de cada ecosistema existen distintos niveles, *una estratificación*, donde se nuclean las entidades de acuerdo con su categoría.

Los que tienen el poder (y la fuerza) para forjar y, de ser necesario, imponer las reglas; los que solo tienen poder y pueden forjar o, al menos, modelar las reglas; los que carecen de ambos y han de beneficiarse con la utilización de las reglas; y los entes que, sin tener poder y mucho menos fuerza, como producto de su identidad se rebelan contra las reglas establecidas⁶.

Retornando al tema que nos convoca, o hace falta ser un erudito para suponer que esa diferencia se puede apreciar, pero los cambios no son automáticos y más teniendo en cuenta el punto de partida de los interesados. Lógicamente, para poder negociar desde una posición más ventajosa África debería reforzar su integración regional, pero mientras esto no suceda continuará la corriente de la depreciación.

Puesto en perspectiva todo lo antedicho y retomando la idea de «*el saber chino como base y el saber occidental como medio*» de manera imperceptible y sutil la República Popular China llegó a su actual estatus. Este estatus acarrea obligaciones dentro del marco interno y propios de su acuerdo interno⁷, los cuales no son objetos de estudio en este momento, que lo llevan a su expansión y están más directamente relacionados con la actividad estatal de China (11).

6 De acuerdo con la Real Academia Española (en línea) las «*Las Reglas de Juego o simplemente las reglas son pauta o norma que regula la acción de juego, así como los componentes del juego previos a la acción (espacio, tiempo, etc.). En tal sentido, las Reglas de Juego son coercitivas cuando en ello está el interés de las grandes potencias o cuando no se tiene la fuerza necesaria que sustente el poder*»

7 Léase: «*Discurso presidencial sesión inaugural del XIX Congreso Nacional del Partido Comunista de China.*» Xi, Xiping de 2017.

Tiene prácticas que le son ajenas a occidente porque la cultura es diferente lo cual es lógico, pero estas prácticas lo hicieron aproximarse al continente africano de manera diferente. Consciente de la sensibilidad y las carencias de años, les ha dado lo que los gobiernos africanos reclaman y otros le ha negado. En su lugar, China emplea un lenguaje de solidaridad, compromiso y unidad y habla de comercio tratándolos como a pares (11).

Gracias a la decisión de China de escuchar, se han centrado y han respondido mejor a las prioridades de los gobiernos africanos. Desde su inicio la relación se ha centrado en temas económicos, financieros y comerciales. Comenzó centrándose déficit de infraestructuras y su financiación respondiendo a una de las prioridades de los gobiernos africanos, prioridades que le son funcionales para el cumplimiento de su acuerdo interno (12).

Es así como, la relación económica incluye ahora no sólo lazos comerciales y de inversión, sino un profundo compromiso del sector privado chino que aprovecha las capacidades y ventajas africanas (13).

No se debe caer en la trampa de la *imaginación radical* de pensar en empresas del sector privado chino en un sentido norteamericano y/o europeo porque son organizaciones políticas diferentes. Nótese que su organización política de la República Popular China es una dictadura democrática⁸ y por ello hay que tener la idea del sector privado con las peculiaridades chinas. El magna de este histórico-social es la expansión del sector privado en el magisterio del partido. (14) (15)

China aportó un estilo intelectual fresco y un enfoque pragmático que fue bien recibido en las capitales africanas ya que satisfizo las necesidades de la dirigencia africana. Este juego de palabras, conceptos e ideas pueden llegar a llevar a la confusión, desconcierto y porque no a la libre interpretación.

Como se expresó al inicio de esta elucidación, de este fárrago de ideas tratado de manera ordenada, desde el inicio del *Gran Juego* el continente africano fue el escenario donde se da la hipótesis de confluencia de los intereses de los poderosos, razón por el gran país asiático va a ocupar el lugar que le corresponde. Expresado, en otros términos, el determinismo geográfico del continente en cuestión, plagado de riquezas en el medio de las principales rutas del comercio le transforma necesariamente en lo que es: un territorio en disputa.

Asimismo, se podría apreciar que diversas circunstancias históricas le han hecho perder poder a occidente cediendo el espacio a quien estuviera dispuesto a ocuparlo. Esta capacidad de empatía se traduce en ventajas para China en África. Sería una falacia pensar que hay una identificación de solidaridad china contra la expoliación de occidente a razón de que hace solo 30 años China era como África.

8 Artículo 1 de la Constitución de la República Popular China de 1982 con las enmiendas del 2004 reza: La República Popular China es un Estado socialista bajo la dictadura democrática popular, dirigido por la clase obrera y basada en la alianza obrero-campesina.

China se presenta como la «*potencia benévola*» con otro estilo de ganar espacio, con una estrategia de la acción diferente a la de occidente, aprovechado las brechas que se van formando por el desgaste del paso del tiempo.

Estas brechas se darían en los tres ámbitos tradicionales (económico, político y de seguridad). Es decir, su determinismo geopolítico y la configuración que le fue dando el devenir de distintas formas de dominación⁹:

- a) El contexto africano en términos de paz y seguridad, sus formas de gobierno, la fase del ciclo electoral y las condiciones económicas generales (crecimiento del PIB, índices de pobreza, etc.).
- b) El grado de corrupción, expresado en términos de responsabilidad fiscal, fugas y mala gestión.
- c) La competencia entre los gobiernos africanos.
- d) La coordinación entre los gobiernos africanos y, dentro de ellos, la coordinación entre socios y acreedores externos.
- e) El grado de compromiso con los acuerdos económicos por parte de las diferentes administraciones africanas.

Como colofón se podría decir que, África guarda sus talentos y China ha estrechado lazos comerciales los últimos 20 años, ganando espacios que fueron cedidos por los antiguos colonizadores es así como, *a prima face*, no se ven razones para que durante la próxima década deje de abonar los lazos comerciales y se vea desplazada por los otrora dominadores del continente.

El enfoque conservador occidental es poco práctico. El enfoque estadounidense y europeo refleja una actitud intelectual y un estilo anticuados en el hecho de que los países africanos son el producto y en algunos casos el residuo de este enfoque.

El país asiático seguiría invirtiendo en los recursos naturales de África y que busque en el continente una fuente de alimentos, impulsando su gasto en agricultura. Asia puede ver en la población joven de África una fuente de mano de obra para sus empresas manufactureras y un mercado para sus bienes de consumo.

El mérito está en su método de aproximación, la gran capacidad de poder inteligente de China está en el enfoque intelectual y un estilo completamente diferentes, en la forma en que ha implementado el *entrismo*¹⁰ en África, viendo las falencias que tenía la dirigencia africana en financiar sus propios conflictos. Y aunque no es perfecto, ha sido eficaz dada la escala de la asociación económica que China ha desarrollado con los gobiernos africanos en sólo dos décadas.

9 Todas las publicaciones consultadas, coinciden con sus luces y sus sombras, en los cinco puntos de a continuación

10 Término atribuido a algunos grupos trotskistas de la Cuarta Internacional, los cuales se afiliaban a los grupos políticos mayoritarios para subvertir las masas desde adentro. Con el tiempo el significado se fue ampliando, pero mantiene su esencia inalterable: *infiltrarse sutil y gentilmente para subvertir el orden establecido*.

Tal vez haya lugar para considerar que el ascenso de China ha creado un contrapunto de poder, que facilita el espacio para la expresión de un antiguo descontento con un orden mundial que da prioridad a ciertos países y deja de lado a otros. Sin embargo, mientras los descontentos están en la liga de los que deben conformarse y aceptar las *Reglas del Juego*, la República Popular de China se encuentra, súbitamente, en la liga de los que dictan las reglas del *Gran Juego* e «*intentará tomar intacto todo lo que encuentre bajo el cielo azul*»¹¹.

11 Así como se dio inicio con el Libro el Arte de la Guerra, se da por finalizado, pero con la obra de Tzu Tse de fácil localización en la Red de Información Global, y según comentan las crónicas de la época Nicolás Maquiavelo era un erudito. «*Tu meta debe ser tomar intacto todo lo que hay bajo el cielo. De este modo tus tropas no se agotarán y tu victoria será total. Este es el arte de la estrategia ofensiva*».

REFERENCIAS

1. **Oficina de Información del Consejo de Estado de la República Popular China.** *Estrategia Militar de China*. Primera Edición. Beijing : Ediciones en Lenguas Extranjeras, 2015.
2. **Maquiavelo , Nicolas.** *El Arte de la Guerra*. Buenos Aires : Ediciones del Libertador, 2004.
3. **Smedley, Audrey, y otros.** "Africa". *Encyclopedia Britannica*. 22 de Julio de 2022.
4. **Lopes, Carlos.** *África en transformación. Desarrollo económico en la edad de la duda*. s.l. : Catarata e Casa África, 2019.
5. Governments of many countries reaffirm their adherence to the one-China principle. [ed.] Pang Shuqing. digital, 7 de August de 2022.
6. *China defends its African finance role after U.S. 'debt trap' comments*. Editor, AT, [ed.]. 07 de August de 2022, The African Times.
7. *China to Focus on Trade to Deepen Africa Ties, EIU Says*. Sguazzin, Antony. 07 de August de 2022.
8. **Lancey, Juliet.** Ominous, Auspicious... Or Something In Between: The Debate Surrounding China's Role In Africa. *The organization for the world peace*. [En línea] 12 de August de 2022. [Citado el: 12 de August de 2022.] <https://theowp.org/reports/ominous-auspicious-or-something-in-between-the-debate-surrounding-chinas-role-in-africa/>.
9. **Lwere Kato, Ronald.** *How Chinese lending to Africa is evolving*. 12 de June de 2022, African News.
10. **Krippahl, Cristina** *Who benefits from China-Africa relations?*. 30 de November de 2021, DW.
11. **Hanauer, Larry and Lyle J. Morris,**. *China in Africa: Implications of a Deepening Relationship*. [ed.] CA: RAND Corporation. Santa Mónica : s.n., 2014.
12. **Were, Anzetse.** The Secrets of China's Economic Statecraft in Africa. *The Diplomat*. 01 de June de 2022.

13. **Sguazzin, Antony** *West will struggle to catch up with China in Africa, new report finds..* 04 de August de 2022, News 24.

14. **Rios, Xulio**. De lo privado a lo social en el nuevo patrón de desarrollo chino. *Observatorio de políticas chinas*. [En línea] 22 de septiembre de 2020. [Citado el: 14 de agosto de 2022.] <https://politica-china.org/areas/sistema-politico/de-lo-privado-a-lo-social-en-el-nuevo-patron-de-desarrollo-chino>.

15. **Sanguinetti Vezzoso, Maria Noel**. En China el sector privado evidencia un avance irreversible. *La Mañana*. 15 de Julio de 2022.